

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
נטע משה	שם הפונה
אחראית רכש ולוגיסטיקה ייעוץ וחקיקה	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
21/11/2022	תאריך
22131	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	עמיחי ציסמרי
חבר	איתמר אביעד
חבר	פנחס פרנקל
מרכזת	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

הארכת התקשרות עם עם רותם רונינס רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת	נושא ההתקשרות
הארכת התקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ	תאור תהליך הבחירה המקורי

רשמה	גלית דה-כהן
------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

רקע:

שרת המשפטים מינתה ועדה ציבורית, לבחינת קיומן של הרשעות שווא ועיוותי דין במערכת המשפט במטרה לדון בנושאים אלה ולגבש הסדרים חקיקתיים שיאפשרו את תיקונן. משכך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (המחלקה למשפט פלילי), יצאה להליך מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ, לאיתור מרכז הוועדה הציבורית הנ"ל לבחינת נושא הרשעות שווא.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 141/18, אישרה הוועדה כתיבת פנייה לבדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ, בתוך כך, בפרוטוקולים מספר 184/18, 195/18 אישרה הוועדה את פרסום פניה 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, מינוי ועדת משנה, ומענה לשאלות הבהרה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 200/18, קיבלה הוועדה את המלצות ועדת המשנה לבדיקת הליך 73.18 ואישרה התקשרות עם רותם רוזנברג-רובינס, הזוכה בהליך זה. בהיקף של עד 720 שעות בשנה, בעלות של עד 261 ₪ לשעה לא כולל מע"מ, לאחר הנחה של 10%, בשל התקשרות ממושכת מעל 200 שעות, בהתאם להוראת התכ"מ האמורה כמפורט בטבלה לעיל. עוד צוין כי בהתאם להוראה החל מהשנה השלישית להתקשרות תינתן הנחה נוספת של 10%. בנוסף, אושר לזוכה החזר הוצאות עבור נסיעות, על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, (הוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. תקופת ההתקשרות נקבעה החל מיום 3/12/2018 ועד ליום 02/12/2019, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 36 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 39/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה מימוש אופציה שנה ראשונה, בהיקף התקשרות של עד 480 שעות (60 שעות חודשיות X 8 חודשים) בתעריף 261 ₪, לא כולל מע"מ ובסך של עד 125,280 ₪ לא כולל מע"מ + החזר הוצאות נסיעה בסך של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ לחודש, לתקופה של 8 חודשים ובסך כולל של עד 11,200 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 30/03/2020 ועד ליום 03/12/2020, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 24 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(ג)(א) לתח"מ. יצוין כי ביום 11/06/2020 התקבל אישור ועדת חריגים באוצר בסך של 157,778 ₪ כולל מע"מ בהתאם לאמור בהוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 בכל הקשור להתקשרות עם יועצים בשנת תקציב 2020.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 145/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה בהתאם להוראת תקנה 3(ג)(א) לתח"מ את מימוש אופציה בפעם השנייה להארכת ההתקשרות וניצול יתרת השעות הקיימת, עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של עד 360 שעות בשנה, 30 שעות בחודש X 12 חודשים, בתעריף בסך של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ ובסך של עד 84,564 ₪ לא כולל מע"מ. כמו כן, אישרה הוועדה החזר הוצאות נסיעה בהיקף של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ בחודש X 12 חודשים ובסך של עד 16,800 ₪ כולל מע"מ.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

החל מיום 04/12/2020 ועד ליום 03/12/2021, עם אופציה להארכת ההתקשרות בעוד 12 חודשים נוספים או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 137/21, אישרה הוועדה, מימוש אופציה שנה שלישית ואחרונה לניצול יתרת השעות ויתרת החזר הוצאות נסיעה בהזמנה במרכבה, והרחבת ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של 465 שעות ייעוץ, בתעריף של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ לשעת ייעוץ ובסך של עד : 109,228.5 ₪ לא כולל מע"מ. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ.

צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יחיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת שעות הייעוץ המאושרים בהחלטה זו (ניצול יתרה + 465 שעות) בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל. ההחזר עבור נסיעות, ישולם על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, והוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. כמו כן, במידה ותהיה טעות בתעריפים מה שייקבע הוא לפי הוראה 13.9.0.2 לתכ"מ.

כמו כן צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכת ההתקשרות מעבר לתקופה זו במסגרת הליך נשוא בקשה זו. במהלך השנה יש לבחון לפי נסיבות העניין אפשרות ליציאה להליך חדש לצורך קבלת השירותים ככל וידרשו בעתיד.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם רותם רובינס רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת		רותם רובינס	40460801	04/12/2022	03/12/2023	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות י"מס' החודשים) לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת

החלטה:



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

בפני הוועדה הוצגה פנייתה של עו"ר עמית מררי, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (פלילי), ממנה עולה כי עבודת הוועדה טרם הסתיימה, ותידרש תקופה נוספת עד להשלמת עבודתה ולכן המשך העסקתה של ד"ר רובינס נדרשת, על כן מבקשים להאריך או לתדש את ההתקשרות עימה לתקופה, וזאת מהטעמים הבאים:

- עבודת הוועדה הציבורית נמצאת בעיצומה והיא אינטנסיבית ומעמיקה. הנושאים בהם הוועדה ממשיכה לדון, אשר מנויים בכתב המינוי, הם מורכבים ומשמעותיים, ויארכו עוד פרק זמן משמעותי. עבודת ההכנה לקראת ישיבות הוועדה אותה מבצעת ד"ר רובינס מקצועית ומעולה. קשה להפריז בידע שמביאה עימה ובניסיונה בתחום, שהם בעלי ערך רק לעבודת הוועדה. כמו כן, מתקיימים עמה יחסי אמון והיא עובדת בתיאום מלא ובשיתוף פעולה פורה עם יו"ר הוועדה וסגנו. קיים קונצנזוס ביחס לאמור בין חברי הוועדה.

- הנושאים שבהם מונתה הוועדה לעסוק הם נושאים רחבי היקף והוועדה דנה בהם לעומק באמצעות לימוד המחקר המדעי העדכני בתחום, עריכת מחקר משווה לצורך לימוד מניסיון של מדינות שונות בעולם ושמיעת מומחים מהארץ ומחו"ל. המחקר המקיף המהווה בסיס לעבודת הוועדה נערך על ידי מרכזת הוועדה, שהיא חברת סגל במוסד אקדמי ואיננה מועסקת במשרד מלאה במשרד המשפטים.

- ישיבות הוועדה מתקיימות אחת לארבעה שבועות מזה כמעט ארבע שנים ומתבטלות או נדחות אך במקרים חריגים ביותר.

- בשלב זה הוועדה השלימה מעט יותר ממחצית מעבודתה ועליה להשלים את המחצית השנייה של עבודתה, על פי הנושאים שפורטו בכתב המינוי. הוועדה מצויה כעת בשלבים מתקדמים של דיונה בנושא השלישי המנוי המנוי בכתב המנדט, והיא עוסקת בימים אלה בכתיבת דו"ח הביניים בנושא החשש להודאות שווא בפני חוקרי משטרה. לאחריו, תעבור הוועדה לדון בנושא הרביעי והאחרון ותידרש כתיבה של דו"ח ביניים נוסף ואיחוד כלל דוחות הביניים לכדי דו"ח סופי.

בתוך כך, מבקשים, בהתאם להערכתם את היקף העבודה שתידרש לצורך השלמת עבודת הוועדה, הארכת ההתקשרות עם ד"ר רובינס בשנתיים, אם אפשרות להארכה נוספת, אם זו תידרש.

לאור האמור לעיל, ביקשו חברי הוועדה אישור תקציבי להרחבת ההתקשרות עם ד"ר רובינס וכן היקף השעות הדרוש להרחבת ההתקשרות לתקופה של שנתיים.

מפניית הגורם המקצועי למנהל אגף התקציבים, מר אברהם שלם, לבקשת אישור תקציבי כאמור, עולה כי קיימת יתרת שעות בהזמנה המספיקה בשלב זה ואין צורך בהגדלת תקציב ההזמנה. היתרה היא בסכום של 146,158 ש"ח כולל מע"מ, הכוללת בתוכה את הסכום של החזר הנסיעות. סכום זה שווה ל- 452 שעות.

משכך, הוגשה בקשה להארכת התקשרות לניצול התקציב הקיים וכן בדיקה באם ניתן להמיר את הכסף של הנסיעות לשעות, זאת לאור העובדה שד"ר רובינס לא מנצלת את החזר הוצאות הנסיעה. מבדיקה שערכה הגורם המקצועי עם ד"ר רובינס עלה כי אכן אינה משתמשת בתקציב הנסיעות.

בנוסף, התייחסו חברי הוועדה לעובדה כי לא קיימות אופציות נוספות להארכת ההתקשרות במסגרת הליך זה. מדובר בפרויקט הנמשך 4 שנים כאשר מחצית מהעבודה נעשתה, כאשר מדובר בשירות הדורש יחסי אמון מיוחדים והיכרות עם המטריה, בשלב זה קיימת יתרה למתן השירותים לשנה הקרובה, לאור האמור לא סביר

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

להחליף את הספק נותן השירותים בספק אחר אשר ידרש ללמוד את כלל העבודה שנעשתה עד כה וכי אף הדבר לא יעיל כלכלית. לאור האמור מאשרת הוועדה את המשך ההתקשרות מטעמי אחידות ויעילות. יש לנסות לסיים את העבודה במגבלת התקציב הקיימת וככל ולא ניתן הארכה נוספת תותנה באישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

לאור האמור לעיל, ולאחר שבתנו חברי הוועדה את נימוקי הגורם המקצועי כמפורט לעיל, התייחסות אגף התקציבים, ובשים לב לעובדה כי לא קיימות אופציות נוספות במסגרת הליך, מאשרת הוועדה הארכת התקשרות, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, בתעריף של 242.19 ₪ לא כולל מע"מ (בניכוי 10% להתקשרות מעל שנתיים + 10% להתקשרות מעל 200 שעות ולאחר הצמדה). החל מיום 04/12/2022 ועד ליום 03/12/2023. הוועדה מסווגת את החתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

הוועדה מאשרת, בהתאם לאמור לעיל, להוסיף חלק מיתרת התקציב עבור הנסיעות לצורך שימוש עבור שעות עבודה.

יוער כי, היקף שעות הייעוץ ועבודות המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

יובהר כי הרחבת התקשרות נוספת במסגרת הליך זה ככל ותהיה הנה בכפוף לאישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)(2)-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אומן לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או כי

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: בהתאם לאמור במסמכי ההליך

ערבות: בהתאם לאמור במסמכי ההליך

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש



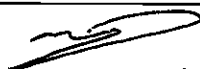
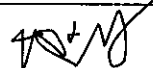
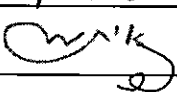
פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 222/22-1

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	21/11/2022	
חבר	עמיחי ציסמרי	21/11/2022	
חבר	איתמר אביעד	21/11/2022	
חבר	פנחס פרנקל	21/11/2022	